

NGÂN HÀNG NHÀ NƯỚC VIỆT NAM

BẢN TỔNG HỢP TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN CỦA BỘ TƯ PHÁP  
(Đính kèm Tờ trình số ...../TTr-NHNN ngày     /     /2024 của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam)

| STT | Ý kiến của Bộ Tư pháp                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Tiếp thu/<br>Không tiếp thu | Giải trình của NHNN                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Chỉnh sửa dự thảo sau tiếp thu                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | Về sự cần thiết ban hành văn bản:<br>Việc NHNN đề xuất xây dựng dự thảo Nghị định quy định về tổ chức và hoạt động của NHCSXH là cần thiết. Tuy nhiên đề nghị NHNN làm rõ trong Tờ trình cơ sở chính trị, cơ sở thực tiễn ban hành Nghị định.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Tiếp thu                    | NHNN tiếp thu và đã bổ sung nội dung quy định về cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn tại Mục I dự thảo Tờ trình Chính phủ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 2   | Về phạm vi điều chỉnh:<br>- Khoản 1 dự thảo Nghị định quy định “Nghị định này quy định chi tiết về điều lệ, tổ chức và hoạt động của NHCSXH”. Tuy nhiên tại Luật Các TCTD giao thẩm quyền Chính phủ quy định về cơ cấu tổ chức quản lý và nội dung hoạt động của NHCSXH. Đề nghị NHNN thuyết minh rõ nội hàm, phạm vi của cơ cấu tổ chức và nội dung hoạt động của NHCSXH<br>- NHNN rà soát, làm rõ phạm vi điều chỉnh của Nghị định có bao gồm nội dung sửa đổi, bổ sung, thay thế Nghị định số 78/2002/NĐ-CP hay không<br>- NHNN tổng kết quá trình thực hiện Luật Các TCTD năm 2010 liên quan đến ngân hàng chính sách, Quyết định số 131/2002/QĐ-TTg, Quyết | Tiếp thu                    | - NHNN tiếp thu và rà soát các quy định tại Luật Các TCTD liên quan đến NHCS, theo đó NHNN đã chỉnh sửa tại Điều 1 dự thảo Nghị định về phạm vi điều chỉnh, đồng thời bổ sung vào hồ sơ Phụ lục 3 – Chi tiết các nội dung tại Luật TCTD được quy định tại dự thảo Nghị định.<br>- Dự thảo Nghị định đã được NHNN chỉnh sửa, không bao gồm nội dung sửa đổi, bổ sung, thay thế Nghị định số 78/2002/NĐ-CP, các nội dung liên quan đến hoạt động cho vay được quy định tại dự thảo Nghị định là các nội dung chung nhất (đối tượng được vay vốn, mục đích, điều kiện vay vốn, nguyên tắc tín dụng, phương thức cho vay), đảm bảo đồng bộ với các nội dung tại Nghị định số 78/2002/NĐ-CP, các nghị định, quyết định về các chương trình tín dụng tại NHCSXH. Đồng thời, nội dung này đã được NHNN bổ sung làm rõ trong dự thảo Tờ trình Chính phủ (Điểm 2.3 Mục IV)<br>- Việc tổng kết các văn bản liên quan đến tổ | Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng<br>1. Phạm vi điều chỉnh<br>Nghị định này quy định chi tiết về tổ chức và hoạt động của Ngân hàng Chính sách xã hội.<br>2. Đối tượng áp dụng<br>a) Ngân hàng Chính sách xã hội.<br>b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong quá trình thực hiện Nghị định này. |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>định số 16/2003/QĐ-TTg, Nghị định số 78/2002/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật có điều chỉnh về cơ cấu tổ chức và hoạt động của NHCSXH, tổng kết, đánh giá, nhận diện đầy đủ vướng mắc, bất cập trong quá trình thành lập và hoạt động của NHCSXH.</p> <p>- Trên các cơ sở nêu trên, NHNN làm rõ nội dung nào trong dự thảo Nghị định quy định chi tiết các vấn đề mà Luật Các TCTD 2024 giao Chính phủ quy định chi tiết, nội dung nào Luật giao quy định chi tiết nhưng chưa thể hiện đúng và đầy đủ trong dự thảo Nghị định (nêu lý do), nội dung nào trong dự thảo Nghị định không được Luật giao Chính phủ quy định chi tiết. Trong trường hợp này thì cần thực hiện quy trình 2 bước: lập đề nghị xây dựng Nghị định và sau khi được Thủ tướng Chính phủ đồng ý thì xây dựng dự thảo Nghị định theo quy định.</p> |  | <p>chức, hoạt động của NHCSXH, NHNN đã có Tờ trình số 114/TTr-NHNN ngày 22/10/2020 báo cáo Thủ tướng Chính phủ về việc rà soát toàn diện khung khổ pháp lý liên quan đến hoạt động của NHCSXH. Trên cơ sở đó, tại Công văn số 10159/VPCP-KTTH ngày 3/12/2020 của Văn phòng Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ giao NHNN chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính, NHCSXH và các cơ quan liên quan nghiên cứu, xây dựng trình Chính phủ ban hành Nghị định về tổ chức và hoạt động của NHCSXH theo đúng quy định của Luật các tổ chức tín dụng, đảm bảo phù hợp với Chiến lược phát triển NHCSXH đã được cấp có thẩm quyền ban hành. Nội dung này đã được NHNN bổ sung trong dự thảo Tờ trình Chính phủ (Điểm 3 Mục I) và kèm theo hồ sơ Phụ lục 01 – Báo cáo rà soát văn bản pháp lý liên quan đến tổ chức, hoạt động của NHCSXH.</p> <p>- Các nội dung tại Luật Các TCTD năm 2024 giao thẩm quyền cho Chính phủ quy định chi tiết đã được NHNN làm rõ trong dự thảo Tờ trình Chính phủ (Mục II – Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị định, Mục IV – Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định) và tại Phụ lục 03 – Chi tiết các nội dung tại Luật Các TCTD năm 2024 được quy định tại dự thảo. Theo đó, tại dự thảo Nghị định không quy định các nội dung không được Luật Các TCTD giao Chính phủ quy định.</p> <p>- Tại Quyết định số 257/QĐ-TTg ngày 29/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật các TCTD số 32/2024/QH15 giao các cơ quan chủ trì soạn thảo 3 Nghị định liên quan đến NHCSXH:</p> |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|   |                                                                                                                                                                   |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|   |                                                                                                                                                                   |          | <p>+ Nghị định của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của NHCSXH: NHNN chủ trì</p> <p>+ Nghị định của Chính phủ quy định về cơ chế tài chính của ngân hàng chính sách: Bộ Tài chính chủ trì</p> <p>+ Nghị định của Chính phủ quy định về chế độ tiền lương và phụ cấp đối với cán bộ, viên chức ngân hàng chính sách: Bộ LĐTBXH chủ trì</p> <p>Cả 3 Nghị định đều có thời hạn trình trước ngày 1/5/2024, thời hạn hiệu lực 1/7/2024.</p> <p>+ Nghị định sửa đổi, bổ sung ND 78/2002/ND về chính sách tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác mặc dù không nằm trong danh sách văn bản phải hoàn thành trước 1/7/2024, tuy nhiên đây là nhiệm vụ đã được TTCP giao Bộ Tài chính thực hiện tại Chiến lược phát triển NHCSXH đến 2030 và tại nhiều văn bản chỉ đạo khác. Do đó, để đảm bảo đồng bộ văn bản pháp luật, NHNN đã rà soát toàn bộ nội dung dự thảo và bỏ các quy định liên quan đến tài chính, hạch toán, báo cáo, kiểm toán, cơ chế tiền lương tại dự thảo Nghị định (đã được gửi xin ý kiến các cơ quan). Các nội dung này sẽ được quy định tại các Nghị định của Chính phủ quy định về cơ chế tài chính của Ngân hàng Chính sách (Bộ Tài chính chủ trì), Nghị định của Chính phủ quy định về cơ chế tiền lương và phụ cấp đối với cán bộ, viên chức ngân hàng chính sách (Bộ LĐTBXH chủ trì).</p> |  |
| 3 | Đề nghị cơ quan chủ trì rà soát quy định tại khoản 2 Điều 6 dự thảo Nghị định đảm bảo phù hợp với quy định tại Điều 156 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. | Tiếp thu | NHNN đã rà soát và chỉnh sửa lại khoản 2 Điều 6 tại dự thảo Nghị định.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 | <p>Về nội dung dự thảo Nghị định:</p> <p>- Về chủ sở hữu và đại diện chủ sở hữu: Đề nghị cơ quan chủ trì làm rõ phạm vi phân cấp, ủy quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chủ sở hữu nhà nước của Thủ tướng Chính phủ, đảm bảo công khai, minh bạch, tránh chồng chéo trách nhiệm, quyền hạn thuận lợi trong quá trình áp dụng pháp luật; trách nhiệm của NHNN với tư cách là cơ quan đại diện chủ sở hữu với NHCSXH như thế nào trong bối cảnh phân cấp phân quyền.</p> | Tiếp thu | <p>- Về chủ sở hữu và đại diện chủ sở hữu:</p> <p>Tại Luật Các TCTD năm 2024 quy định:</p> <p>Khoản 3 Điều 16: 3. Thủ tướng Chính phủ và Bộ, cơ quan ngang Bộ thực hiện chức năng quản lý nhà nước theo thẩm quyền đối với hoạt động của ngân hàng chính sách.</p> <p>Điều 17: 1. Nhà nước là chủ sở hữu của ngân hàng chính sách. Chính phủ thống nhất quản lý việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chủ sở hữu nhà nước đối với ngân hàng chính sách.</p> <p>2. <u>Hội đồng quản trị</u> là cơ quan đại diện trực tiếp của chủ sở hữu nhà nước tại ngân hàng chính sách, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chủ sở hữu nhà nước theo quy định của Chính phủ.</p> <p>Trên cơ sở rà soát, NHNN đã chỉnh sửa quy định tại dự thảo theo đúng quy định tại Luật Các TCTD. Đồng thời tại dự thảo Nghị định đã chỉnh sửa nội dung quy định trách nhiệm của Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, ngành thực hiện chức năng quản lý nhà nước theo thẩm quyền đối với hoạt động của NHCSXH</p> <p>- NHNN không phải là cơ quan đại diện chủ sở hữu với NHCSXH, mà chỉ như các Bộ, ngành khác thực hiện chức năng quản lý Nhà nước đối với NHCSXH theo phân công của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ trong hoạt động của NHCSXH.</p> | <p><b>Điều 4. Chủ sở hữu và đại diện chủ sở hữu nhà nước</b></p> <p>1. Nhà nước là chủ sở hữu của Ngân hàng Chính sách xã hội. Chính phủ thống nhất quản lý thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chủ sở hữu nhà nước đối với Ngân hàng Chính sách xã hội.</p> <p>2. Thủ tướng Chính phủ và Bộ, cơ quan ngang Bộ thực hiện chức năng quản lý nhà nước theo thẩm quyền đối với hoạt động của Ngân hàng Chính sách xã hội.</p> <p>3. Hội đồng quản trị là cơ quan đại diện trực tiếp của chủ sở hữu nhà nước tại Ngân hàng Chính sách xã hội, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chủ sở hữu nhà nước quy định tại Nghị định này và pháp luật có liên quan.</p> |
| 5 | <p>Về cơ cấu tổ chức của NHCSXH</p> <p>- Về Hội đồng quản trị: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, làm rõ chức năng, nhiệm vụ của chức danh Phó Chủ tịch thường trực HĐQT, hoàn thiện quy định về Hội đồng quản trị tại dự thảo, đảm bảo tính ổn định, kế thừa, phù hợp với quan</p>                                                                                                                                                                                 | Tiếp thu | <p>- Về Hội đồng quản trị: NHNN đã tiếp thu và chỉnh sửa tại dự thảo Nghị định, theo đó số cơ cấu Hội đồng quản trị là 14 thành viên như thực tế hiện nay của NHCSXH.</p> <p>- Về Tổng Giám đốc, Phó Tổng Giám đốc: NHNN đã rà soát và chỉnh sửa quy định tại dự thảo Nghị định.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>+ Cơ cấu HĐQT được quy định tại Điều 8 dự thảo Nghị định và đã rà soát, bỏ các quy định liên quan chức danh Phó Chủ tịch thường trực.</p> <p>+ Các tiêu chuẩn, Điều kiện đối với chức danh Tổng giám đốc, Phó Tổng giám đốc đã được BST cập nhật theo quy định của Khoản 4, 5 Điều 41 Luật</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | <p>điểm, chủ trương của Ban Bí thư tại Kết luận số 06-KL/TW.</p> <p>- Về Tổng Giám đốc: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, hoàn thiện dự thảo về quy định các tiêu chuẩn, điều kiện đối với chức danh Tổng Giám đốc, đảm bảo công khai, minh bạch. Bên cạnh đó đề nghị tiếp tục rà soát, hoàn thiện các quy định về tiêu chuẩn, điều kiện bổ nhiệm Phó Tổng Giám đốc.</p>                                                                                                                                                 |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | TCTD 2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 6 | <p>Về nguồn vốn và huy động vốn</p> <p>Điều 18 Luật các TCTD quy định: Vốn điều lệ của ngân hàng chính sách do ngân sách nhà nước cấp và được bổ sung từ ngân sách nhà nước, các nguồn tài chính hợp pháp khác.</p> <p>Tuy nhiên theo quy định tại dự thảo, vốn điều lệ và việc bổ sung vốn điều lệ chỉ từ nguồn ngân sách nhà nước. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì tiếp tục rà soát, hoàn thiện quy định về vốn hoạt động và nguồn vốn của NHCSXH, đảm bảo phù hợp với quy định tại Luật Các TCTD, Luật Đầu tư công.</p> | Tiếp thu | <p>NHNN đã rà soát quy định tại Luật Các TCTD, Luật Đầu tư công, đồng thời tiếp thu ý kiến của Bộ Tư pháp, Bộ KHĐT và đã chỉnh sửa tại dự thảo Nghị định. Theo đó, vốn điều lệ theo đúng quy định tại Luật Các TCTD: do NSNN cấp và được bổ sung từ ngân sách nhà nước, các nguồn tài chính hợp pháp khác.</p> <p>Mục I Chương III dự thảo Nghị định quy định chi tiết về nguồn vốn và huy động vốn đã quy định: (i) Vốn điều lệ do NSNN cấp và bổ sung hàng năm tương ứng với tỷ lệ tăng trưởng tín dụng được TTCP giao; (ii) Các nguồn vốn hợp pháp khác.</p> | <p><b>Khoản 3 Điều 3</b> quy định: 3. Vốn điều lệ của Ngân hàng Chính sách xã hội do ngân sách nhà nước cấp và được bổ sung từ ngân sách nhà nước, các nguồn tài chính hợp pháp khác.</p> <p><b>Khoản 1 Điều 24</b> quy định: 1. Vốn điều lệ được ngân sách nhà nước cấp khi thành lập và được cấp bổ sung hàng năm tương ứng với tỷ lệ tăng trưởng tín dụng được Thủ tướng Chính phủ giao.</p> <p><b>Khoản 2 Điều 26</b> quy định: 2. Các nguồn vốn hợp pháp khác.</p> |
| 7 | <p>Về xử lý nợ rủi ro, trích lập các quỹ:</p> <p>- Đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ lý do chỉ lựa chọn 3 hình thức xử lý rủi ro quy định tại Điều 36 dự thảo Nghị định.</p> <p>- Đề nghị NHNN phối hợp với Bộ Tài chính rà soát, chỉnh lý phù hợp với quy định tại Luật Quản lý và sử dụng vốn Nhà nước đầu tư vào sản</p>                                                                                                                                                                                                | Tiếp thu | <p>- Tại Quyết định số 257/QĐ-TTg ngày 29/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật các TCTD số 32/2024/QH15 giao các cơ quan chủ trì soạn thảo 3 Nghị định liên quan đến NHCSXH:</p> <p>+ Nghị định của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của NHCSXH: NHNN chủ trì</p> <p>+ Nghị định của Chính phủ quy định về cơ chế tài chính của ngân hàng chính sách: Bộ Tài chính</p>                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|   | xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |          | <p>chủ trì</p> <p>+ Nghị định của Chính phủ quy định về chế độ tiền lương và phụ cấp đối với cán bộ, viên chức ngân hàng chính sách: Bộ LĐTĐXH chủ trì.</p> <p>Cả 3 Nghị định đều có thời hạn trình trước ngày 1/5/2024, thời hạn hiệu lực 1/7/2024</p> <p>+ Ngoài ra, TTCP giao Bộ Tài chính trình Chính phủ Nghị định sửa đổi, bổ sung ND 78/2002/ND về chính sách tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác.</p> <p>Do đó, để đảm bảo đồng bộ văn bản pháp luật, NHNN đã rà soát toàn bộ nội dung dự thảo và bỏ các quy định liên quan đến tài chính, hạch toán, cơ chế xử lý nợ rủi ro, báo cáo, kiểm toán, cơ chế tiền lương tại dự thảo Nghị định (đã được gửi xin ý kiến các cơ quan). Các nội dung này sẽ được quy định tại các Nghị định của Chính phủ quy định về cơ chế tài chính của Ngân hàng Chính sách, hoạt động cho vay của NHCSXH (Bộ Tài chính chủ trì), Nghị định của Chính phủ quy định về cơ chế tiền lương và phụ cấp đối với cán bộ, viên chức ngân hàng chính sách (Bộ LĐTĐXH chủ trì).</p> |  |
| 8 | <p>Về giải thể, thanh lý:</p> <p>- Điều 49 dự thảo quy định biện pháp áp dụng khi mất khả năng chi trả, tuy nhiên dự thảo chưa quy định thẩm quyền, phương án, biện pháp xử lý trong trường hợp NHCSXH rơi vào tình trạng có nguy cơ mất khả năng chi trả, thẩm quyền quyết định, trình tự, thủ tục cho vay đặc biệt.</p> <p>- Điều 50 dự thảo Nghị định quy định các trường hợp giải thể NHCSXH,</p> | Tiếp thu | <p>- NHNN rà soát và bỏ quy định này do tại theo quy định tại khoản 1 Điều 23 Luật Các TCTD và khoản 2 Điều 5 dự thảo Nghị định đã quy định: NHCSXH được Nhà nước bảo đảm khả năng thanh toán.</p> <p>Theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 191 Luật các TCTD năm 2024: Ngân hàng thương mại, ngân hàng hợp tác xã, quỹ tín dụng nhân dân, tổ chức tài chính vi mô được vay đặc biệt từ Ngân hàng Nhà nước; vay đặc biệt từ tổ chức bảo hiểm tiền gửi theo quy định của pháp luật về bảo hiểm</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | tuy nhiên dự thảo chưa quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục đề xuất quyết định giải thể NHCSXH. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục hoàn thiện các quy định liên quan đến giải thể, tổ chức thanh lý tài sản sau khi tuyên bố giải thể NHCSXH.                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |          | tiền gửi; vay đặc biệt từ tổ chức tín dụng khác. Không quy định việc cho vay đặc biệt đối với ngân hàng chính sách.<br>- Tại dự thảo Nghị định đã quy định các trường hợp giải thể, đồng thời quy định thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ quyết định giải thể và quyết định thành lập Hội đồng giải thể, thanh lý Ngân hàng Chính sách xã hội |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 9 | Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức liên quan:<br>Đề nghị cơ quan chủ trì tiếp tục hoàn thiện các quy định trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức tại Chương VII dự thảo theo hướng: (i) Thể chế hóa đầy đủ chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước tại các văn kiện như Kết luận số 06-KL/TW, Chỉ thị số 40-CT/TW của Ban Bí thư; (ii) Quy định việc giao trách nhiệm cho các Bộ, ngành cần nhất quán trong các thiết kế, tránh quy định chung chung, nhưng có quy định giao cho Bộ, ngành khác lại quá cụ thể, mang tính chất vụ việc, cá biệt. | Tiếp thu | NHNN rà soát, tiếp thu và quy định lại trách nhiệm của các cơ quan tại dự thảo Nghị định                                                                                                                                                                                                                                                      | Điều 38. Thủ tướng Chính phủ<br>1. Quyết định các vấn đề liên quan đến tổ chức và hoạt động của NHCSXH quy định tại Nghị định này/Quyết định các vấn đề liên quan đến chiến lược phát triển, cơ cấu tổ chức và hoạt động của NHCSXH quy định tại Nghị định này.<br>2. Chỉ đạo các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện chức năng quản lý Nhà nước theo thẩm quyền đối với hoạt động của Ngân hàng Chính sách xã hội theo quy định tại Nghị định này và tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động của Ngân hàng Chính sách xã hội.<br>Điều 39. Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, chính quyền địa phương<br>1. Tổ chức triển khai các Chỉ thị, Kết luận của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội và các quy định tại Nghị định này.<br>2. Thực hiện chức năng quản lý Nhà nước theo thẩm quyền đối với hoạt động của Ngân hàng Chính sách xã hội; |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>thường xuyên rà soát, nghiên cứu đề xuất sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật, các cơ chế, chính sách liên quan đến tín dụng chính sách xã hội.</p> <p>3. Hỗ trợ, tạo điều kiện thuận lợi cho Ngân hàng Chính sách xã hội trong triển khai thực hiện có hiệu quả các quy định tại Nghị định này.</p> |
| 10 | <p>Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo để đảm bảo tuân thủ đúng và đầy đủ: (i) Quy định số 69-QĐ/TW của Bộ Chính trị về kỷ luật tổ chức đảng, đảng viên vi phạm trong đó yêu cầu không được: “chỉ đạo, ban hành thể chế, cơ chế, chính sách có nội dung trái chủ trương, quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước, cài cắm lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ”; (ii) Thông báo Kết luận số 30-TB/BCDDTWW ngày 15/1/2023 của Đồng chí Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng, Trưởng Ban Chỉ đạo Trung ương về PCTNTC: “Khẩn trương rà soát, khắc phục những sơ hở, bất cập trong chính sách, pháp luật liên quan đến ngân hàng, tài chính... và các vấn đề cụ thể mà các đoàn kiểm tra, giám sát, thanh tra, kiểm toán, các cơ quan điều tra, truy tố xét xử, thi hành án đã kiến nghị, đề xuất.”; (iii) Nghị quyết số 110/2023/QH15 yêu cầu: “ngăn chặn kịp thời và xử lý nghiêm các hành vi tham nhũng, tiêu cực, lợi ích nhóm,</p> | Tiếp thu | <p>1. NHNN đã báo cáo đầy đủ về sự cần thiết ban hành Nghị định, mục đích, quan điểm xây dựng Nghị định tại dự thảo Tờ trình Chính phủ, theo đó quan điểm xây dựng Nghị định như sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Các nội dung tại Nghị định phải đảm bảo phù hợp với chỉ đạo của Ban Bí thư tại Chỉ thị số 40-CT/TW ngày 22/11/2014 và Kết luận số 06-KL/TW ngày 10/6/2021: “Tín dụng chính sách xã hội do NHCSXH thực hiện là một giải pháp sáng tạo, có tính nhân văn sâu sắc và phù hợp với thực tiễn của Việt Nam”, “Mô hình tổ chức và phương thức hoạt động của Ngân hàng Chính sách xã hội được hoàn thiện, phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ mới; xây dựng được phương thức cho vay uỷ thác tín dụng chính sách xã hội hiệu quả, phát huy được vai trò và sự tham gia tích cực của cả hệ thống chính trị trong công tác tín dụng chính sách xã hội, giúp đỡ, khuyến khích các đối tượng chính sách xã hội vươn lên thoát nghèo, từng bước làm giàu chính đáng.”.</li> <li>- Phạm vi của Nghị định quy định cụ thể các vấn đề về mô hình, địa vị pháp lý, cơ cấu tổ chức, phạm vi, nội dung hoạt động của NHCSXH, đảm bảo phù hợp quy định tại Luật các Tổ chức tín dụng năm 2024 và các quy định pháp luật khác có liên quan (Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách</li> </ul> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>lợi ích cục bộ trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật; (iv) Nghị quyết số 853/NQ-UBTVQH15 yêu cầu: Tăng cường hiệu lực, hiệu quả việc kiểm soát quyền lực phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ trong xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; (v) Nghị quyết số 126/NQ-CP về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ</p> |  | <p>nhà nước...).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nghị định tiếp tục kế thừa, phát huy được những ưu điểm, hiệu quả trong mô hình tổ chức, hoạt động hiện nay của NHCSXH (Quyết định số 16/2003/QĐ-TTg), đồng thời khắc phục, hoàn thiện những bất cập phát sinh trong thực tiễn để đảm bảo phù hợp với định hướng hoạt động của NHCSXH trong thời gian tới và quy định của pháp luật hiện hành.</li> </ul> <p>2. Quá trình xây dựng Nghị định được NHNN tuân thủ theo đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- NHNN đã ban hành Quyết định thành lập Ban Soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định.</li> <li>- NHNN đã có văn bản gửi 20 cơ quan liên quan (bao gồm: 8 Bộ, ngành, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, 4 Tổ chức chính trị - xã hội, NHCSXH và 6 tỉnh có dư nợ tín dụng chính sách lớn đại diện cho các vùng miền trên cả nước), đồng thời có văn bản gửi 19 thành viên Ban Soạn thảo đề nghị tham gia ý kiến đối với hồ sơ dự thảo Nghị định.</li> <li>- NHNN đã đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và NHNN trong 60 ngày theo quy định.</li> <li>- Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, NHNN đã tổng hợp và giải trình đầy đủ tại 3 biểu tổng hợp ý kiến, đồng thời bổ sung 03 Phụ lục kèm theo để làm rõ các vấn đề được các cơ quan có ý kiến đối với hồ sơ dự thảo.</li> </ul> <p>3. Theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Khoản 3 Điều 6), Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thực hiện phản biện xã hội đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.</p> <p>Tuân thủ quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, NHNN đã có văn bản gửi xin ý</p> |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |          | kiến MTTQVN đối với hồ sơ dự thảo Nghị định, theo đó, MTTQVN hoàn toàn thống nhất với nội dung tại dự thảo Nghị định do NHNN soạn thảo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
| 11 | <p>Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản và kỹ thuật soạn thảo văn bản:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Đề nghị cơ quan soạn thảo xác định lại căn cứ xây dựng, ban hành dự thảo Nghị định nêu trên, đảm bảo thực hiện theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</li> <li>- Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.</li> <li>- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh lý về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản đảm bảo tuân thủ Luật ban hành văn bản và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, trong đó lưu ý khoản 2 Điều 60 giao nhiệm vụ cho các cơ quan thực hiện rà soát, tham mưu cấp có thẩm quyền sửa đổi, thay thế văn bản không thuộc quy định về hiệu lực thi hành. Đề nghị cơ quan soạn thảo liệt kê các văn bản pháp luật trái với quy định tại Nghị định để bãi bỏ, không quy định chung như khoản 4 Điều 60.</li> <li>- Đề nghị cơ quan soạn thảo tổ chức lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động, các chuyên gia, nhà khoa học theo quy định.</li> </ul> | Tiếp thu | <p>1. Tại Quyết định số 257/QĐ-TTg ngày 29/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật các TCTD số 32/2024/QH15 giao NHNN chủ trì xây dựng, trình ban hành Nghị định của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của NHCSXH. Thời hạn trình trước ngày 1/5/2024, thời hạn hiệu lực 1/7/2024 (cùng hiệu lực của Luật Các TCTD năm 2024), do đó, NHNN xác định căn cứ xây dựng, ban hành dự thảo Nghị định theo quy định tại Khoản 1 Điều 19 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</p> <p>2. NHNN đã rà soát và chỉnh lý về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày theo quy định.</p> <p>3. NHNN đã có văn bản gửi xin ý kiến các cơ quan liên quan theo đúng quy định (đã được giải trình tại mục 9 nêu trên)</p> |  |